

CONSULTA PÚBLICA:

DECRET DE REGULACIÓ DEL REGISTRE DE CET DE CATALUNYA

Aportacions Dincat a la consulta pública sobre el decret de regulació del registre de CET de Catalunya

Dincat, federació d'entitats d'iniciativa social i sense ànim de lucre proveïdores d'atenció integral a través de la provisió de serveis socials¹, treball i ocupació a través dels seus Centres Especials de Treball (CETIS) a fi que, les persones amb discapacitat intel·lectual i del desenvolupament (DID) i especials dificultats puguin dur a terme els seus projectes de vida independent.

Des de Dincat donem suport a la voluntat del Govern de la Generalitat de Catalunya de desenvolupar un registre de CET que permeti distingir els CETIS d'altres tipus dels CET mercantils amb afany de lucre.

En els darrers anys l'increment dels CET mercantils ha estat exponencial, aquest fet genera un problema de competitivitat amb els CETIS i distorsiona les polítiques d'ocupació per a les persones amb discapacitat.

D'acord amb la disposició final 14² de la Llei 9/2017 de Contractes del Sector Públic la qual aprova la modificació de la Llei General de Drets de les Persones amb Discapacitat i de la seva Inclusió Social de 1/2013, la qual incorpora un apartat 4 a l'article 43, que determina que per a què un CET sigui considerat CETIS han de complir els següents **requisits**:

A més a més, del que preveuen els apartats 1 i 2 de l'article 43, els CETIS han de complir amb un objecte, una plantilla i una titularitat determinada (s'ha de donar el requisit (1.A o 1.B) + 2.1). Criteris els quals exposem a continuació:

Objecte: Han de tenir com a objectiu principal la realització d'una activitat productiva de béns i serveis, i participar de forma regular en operacions de mercat, amb la finalitat de garantir un treball remunerat a les persones amb discapacitat,

¹ En bona mesura les entitats de DINCAT que tenen CET están, a més a més, acreditades pel Departament de Drets Socials com a proveïdores de serveis assistencials públics d'imprescindibilitat social.

² Disposición final decimocuarta Ley 9/2017 de Contratos del Sector Público - Modificación del texto refundido de la Ley General de derechos de las personas con discapacidad y de su inclusión social, aprobado mediante Real Decreto Legislativo 1/2013, de 29 de noviembre. Se añade un apartado 4 al artículo 43 del texto refundido de la Ley General de derechos de las personas con discapacidad y de su inclusión social, aprobado por Real Decreto Legislativo 1/2013, de 29 de noviembre: «4. Tendrán la consideración de Centros Especiales de Empleo de iniciativa social aquellos que cumpliendo los requisitos que se establecen en los apartados 1.º y 2.º de este artículo son promovidos y participados en más de un 50 por ciento, directa o indirectamente, por una o varias entidades, ya sean públicas o privadas, que no tengan ánimo de lucro o que tengan reconocido su carácter social en sus Estatutos, ya sean asociaciones, fundaciones, corporaciones de derecho público, cooperativas de iniciativa social u otras entidades de la economía social, así como también aquellos cuya titularidad corresponde a sociedades mercantiles en las que la mayoría de su capital social sea propiedad de alguna de las entidades señaladas anteriormente, ya sea de forma directa o bien indirecta a través del concepto de sociedad dominante regulado en el artículo 42 del Código de Comercio, y siempre que en todos los casos en sus Estatutos o en acuerdo social se obliguen a la reinversión íntegra de sus beneficios para creación de oportunidades de empleo para personas con discapacidad y la mejora continua de su competitividad y de su actividad de economía social, teniendo en todo caso la facultad de optar por reinvertirlos en el propio centro especial de empleo o en otros centros especiales de empleo de iniciativa social.»

i es constitueixen en un mitjà d'inclusió en el règim de treball ordinari per a aquestes persones.

Plantilla: Tenen una plantilla que ha d'estar constituïda pel nombre més gran de persones amb discapacitat que permeti la naturalesa del procés productiu que desenvolupa, amb un percentatge, en tot cas, que no pot ser inferior al 70% de la totalitat dels seus treballadors.

A més a més, els CETIS de DINCAT tenen contractades un 70% de persones amb discapacitat amb especials dificultats³ per a la inserció social i laboral dins de la plantilla de persones amb discapacitat del CET (En tot cas, oferir un període de transitorietat per ajustar si s'ha produït alguna desviació puntual). Considerem que aquest ha de ser l'objectiu principal dels CETIS els quals s'han de centrar en el seu valor social generant oportunitats d'ocupació per a les persones amb discapacitat amb majors dificultats d'inserció.

Titularitat:

A) Que estiguin promoguts i participats en mes del 50% directa o indirectament, per una o varies Entitats (publiques o privades, ja siguin associacions, fundacions, corporacions de dret públic, cooperatives d'iniciativa social o altres Entitats d'economia social), i que no tinguin afany de lucre i tinguin reconegut el seu caràcter social als estatuts.

B) O que siguin titularitat de societats mercantils en què la majoria del capital social sigui propietat d'alguna de les Entitats anteriorment esmentades, ja sigui de manera directa o indirecta mitjançant el concepte de Societat dominant que regula l'article 42 del Codi de Comerç.

2.1 I sempre que en tots els casos, als seus Estatuts o a l'acord social s'obliguin a la reinversió íntegra dels seus beneficis per a la creació d'oportunitats d'ocupació per a persones amb discapacitat i la millora continua de la seva competitivitat en el propi centre especial de treball o en altres CETIS, per crear oportunitats d'ocupació per a persones amb discapacitat i per a la millora contínua de la seva competitivitat i activitat d'economia social.

En referència a l'objectiu específic de la consulta adreçat a introduir les orientacions més recents en matèria de CET i les seves funcions com a empresa del mercat protegit que ha de desenvolupar una funció social i, alhora, de trànsit a la inserció de les persones amb discapacitat a l'empresa ordinària exposem el següent:

1. L'ocupació de les persones amb discapacitat intel·lectual i amb especials dificultats no ha de ser només un mitjà, és un tipus d'ocupació que s'ha de reconèixer com un fi per aquelles persones que dins de l'especial dificultat tenen moltes dificultats per accedir i mantenir-se en un mercat ordinari de treball, accentuant-se encara més aquestes dificultats considerant la inexistència d'un servei que permeti la provisió de suports a les persones

³ Les persones amb discapacitat amb especials dificultats per a la inserció laboral són: les persones amb discapacitat intel·lectual, salut mental, paràlisi cerebral, pluridiscapacitat amb un grau igual o superior al 33%, i discapacitats físiques i sensorials amb grau de discapacitat igual o superior al 65%.

amb discapacitat i amb especials dificultats que treballen a l'empresa ordinària. Per aquesta raó, una de les mesures d'acció positiva que s'ha d'establir en favor dels CETIS és mantenir la no obligatorietat d'inserció a l'empresa ordinària entenent que d'ençà s'està treballant perquè la transició d'aquelles persones poden treballar a l'empresa ordinària així ho puguin fer. Aquells CETIS els quals el 70% de la plantilla són persones amb discapacitat intel·lectual i amb especials dificultats per a la inserció social i laboral són els qui atenen a persones que tenen especials dificultats d'integració al mercat ordinari de treball. En tot cas, oferir un període de transitorietat per ajustar si s'ha produït alguna desviació puntual.

2. És d'especial rellevància el fet que l'objecte dels CETIS, i per tant la seva funció social, no és només la inserció laboral a través de la provisió d'una activitat laboral remunerada sinó que també, són imprescindibles per a la inclusió de la persona als recursos i serveis del seu entorn a través dels Equips Multidisciplinaris de Suport, la qualificació i requalificació professional, l'orientació professional, entre d'altres funcions adreçades a la transició al mercat ordinari de treball. Hi ha entitats de Dincat que són CETIS, i alhora són centres formadors acreditats pel SOC i estan preparades per proveir itineraris formatius amb certificats de professionalitat i programes de formació DUAL Adaptada. En tot cas és imprescindible que es reconegui la funció dels CETIS com a entitats proveïdores de formació post-obligatòria. Per tot l'anterior, els CETIS són molt més que entitats generadores i proveïdores d'ocupació.
3. Els Equips Multiprofessionals de Suport (EMS) són imprescindibles per poder complir amb la funció social i d'ocupació dels CETIS atès que atenen a persones amb moltes dificultats per a la inclusió sociolaboral. Per tant, aquests equips s'han de garantir. Així mateix, els EMS són una figura especialment rellevant per valorar i acompanyar a les persones que treballen en els CET i que volen transitar a treballar en el mercat ordinari.
4. En darrer lloc i no per això menys important, els CETIS haurien de ser entitats amb vocació territorial adreçades a la generació d'ocupació per a les persones amb discapacitat amb especials dificultats. A més a més, els béns i serveis que produeixen es proporcionen generalment al territori català. Els CETIS són entitats sostenibles, que tenen projectes d'economia verda i circular, que generen ocupació per a les persones més vulnerables del nostre territori i que en definitiva, tenen un impacte directe en una societat més inclusiva i respectuosa amb el medi ambient.

Un cop exposada la definició de CETIS i de quina és la funció d'aquestes entitats procedim a exposar quina documentació considerem que l'administració hauria de requerir a les entitats per tal de poder verificar i acreditar que es tracten de CET d'iniciativa social sense ànim de lucre.

Per comprovar la **titularitat** del CET de les entitats que: **més del 50% d'entitats públiques o privades sense afany de lucre.**

Documentació a requerir:

1. Certificat d'inscripció al registre de CET (renovació de la inscripció i titularitat).
2. Escriptura pública de constitució o acord social i còpia del llibre del registre de les entitats promotores i propietaris.
3. El CIF dels propietaris majoritaris o certificació d'inscripció en un registre públic que evidenciï que no hi ha afany de lucre.
4. Sol·licitar la relació dels membres dels òrgans de govern i de l'equip directiu del Centre Especial de Treball així com les entitats vinculades a aquest, amb la finalitat de garantir que no és una fórmula de propietat d'una persona física o jurídica.
5. Número de persones contractades al CET – amb independència del tipus de contracte (jornada) i la durada del mateix (mínim mesos contractada per computar).
6. Número de persones amb discapacitat (mínim 70%).
7. Número de persones amb discapacitat amb especials dificultats (mínim 70% per ser CETIS).
En tot cas, oferir un període de transitorietat per ajustar si s'ha produït alguna desviació puntual.

Per comprovar el no afany de lucre i reinversió del 100% dels beneficis

1. Escriptura pública de la constitució o acord social i còpia dels estatuts que acrediti el no afany de lucre i l'obligació de reinvertir el 100% dels beneficis.

Per comprovar la **titularitat** del CET de les entitats que: **són societats mercantils propietat majoritària d'entitats públiques o privades sense afany de lucre.**

Documentació a requerir:

1. Certificat d'inscripció al registre de CETS (renovació de la inscripció i titularitat).
2. Escriptura pública de constitució o acord social i còpia del llibre de registre de les Entitats promotores i propietaris on hi consti el percentatge de participació i que la titularitat majoritària pertanyi a una entitat pública o privada sense ànim de lucre.
3. Acreditació de la personalitat jurídica de l'entitat o entitats sense afany de lucre que tinguin més d'un 50% del CET.
4. Sol·licitar la relació dels membres dels òrgans de govern i de l'equip directiu del Centre Especial de Treball així com les entitats vinculades a aquest, amb la finalitat de garantir que no és una fórmula de propietat d'una persona física o jurídica.
5. Número de persones contractades al CET – amb independència del tipus de contracte (jornada) i la durada del mateix (mínim mesos contractada per computar).
6. Número de persones amb discapacitat (mínim 70%).
7. Número de persones amb discapacitat amb especials dificultats (mínim 70% per ser CETIS).

Per comprovar el no afany de lucre i reinversió del 100% dels beneficis

1. Escriptura pública de constitució o acord social i còpia dels estatuts que acrediti l'absència d'afany de lucre i l'obligació de reinvertir el 100% dels beneficis
2. Comptes anuals dels últims tres exercicis depositats al Registre Mercantil
3. Sol·licitar anualment la còpia del model d'Hisenda de l'impost de societats dels últims tres exercicis on hi consti la casella relativa als dividendes, que no consta repartiment de beneficis.
4. Certificat de la reinversió de beneficis o la no distribució de dividendes.

Així mateix, **proposem**:

- Sol·licitar anualment el percentatge de persones treballadores amb discapacitat d'especials dificultats que treballen al Centre Especial de Treball. Perquè una entitat sigui considerada CETIS a part dels requisits exposats anteriorment ha de tenir contractats en plantilla un 70% de persones amb discapacitat amb especials dificultats respecte del total de la seva plantilla amb discapacitat.
- També, per determinar que un CET és 100% CETIS aquest ha de pertànyer a una entitat social del tercer sector acreditada que ofereix altres serveis socials per a persones amb discapacitat (un exemple de verificació: aportar al registre l'acreditació dels serveis socials que gestiona). En el cas de les entitats amb CET que no disposen d'altres serveis caldrà que estableixin convenis de col·laboració amb altres entitats del territori sense ànim de lucre que puguin prestar el suport assistencial a la persona i amb el Departament de Drets Socials.
- En darrer lloc, un element diferenciador dels CETIS podria ser l'establiment dins de sistemes de governança democràtica dins de l'entitat.

A la qüestió que si els CET han de tenir una personalitat jurídica pròpia el posicionament de DINCAT és que no, moltes de les entitats de DINCAT tenen el CET vinculat a l'Entitat per qüestions esmentades anteriorment com és la provisió d'una atenció integrada i transversal per a les persones amb discapacitat. Per tant, el NIF de l'entitat ha de continuar podent estar vinculat al CET, sense necessitat de disposar d'un NIF diferenciat.

En referència als **beneficis** que esperem que la implementació del registre pugui suposar són les següents:

1. Mesures d'acció positiva quant al finançament de les subvencions adreçades als CETIS (SMI, EMS, INVESS, Envel·liment i FP Dual).
2. No penalitzar als CETIS que atenen a un 70% persones amb discapacitat amb especials dificultats respecte de la seva plantilla amb discapacitat amb % d'inserció a l'EO per a les convocatòries (SMI i possible futura convocatòria d'FP Dual).
3. El registre ha de permetre que es pugui consultar, i que estigui s'actualitzi anualment, per raons de transparència.
4. Registrar i actualitzar periòdicament, comunicar i certificar el % de persones amb discapacitat contractades i d'aquestes quin és el % amb especials dificultats.

5. Que totes les administracions públiques, i les persones físiques o jurídiques, al·legant un interès legítim, puguin sol·licitar al Registre la certificació de la inscripció, de la tipologia de CET de què es tracti. Que s'emeti aquesta certificació d'ofici i de manera gratuïta, o amb taxa mínima, raonable i assumible. I, que el termini per emetre la certificació sigui raonable i compatible amb els procediments administratius de contractació pública reservada per a CET d'iniciativa social i sense ànim de lucre i/o de CETIS.
6. Que les dades que es recullin es vegin reflectides amb l'actualització del registre i la publicació anual del INFOCET.

Les propostes realitzades en el marc d'aquest document, són fruit d'una proposta global alineada amb el que jurídicament es defineix com a CETIS a la Llei de Contractes Públics i a la Llei General pels Drets de les Persones amb Discapacitat i proposem requisits per millorar l'objecte social. L'existència d'un registre de CET català s'ha de traduir en l'establiment de polítiques d'acció positiva cap als CETIS, és a dir, cap aquells que són d'iniciativa social i sense ànim de lucre. El fet de ser CETIS s'ha de veure compensat per part de l'administració pública, (dotant-los d'accions positives amb el finançament públic a través dels diferents ajuts, major flexibilitat en les obligatorietats dels CET, la formació i, prioritzant l'establiment de clàusules socials reservades a través dels contractes públics respecte dels CET mercantils). En cas de la no acceptació de la globalitat de la nostra proposta per part de l'administració caldrà que aquesta revisi els beneficis que s'estableixen per als CETIS i que estiguin en consonància amb els requisits que els hi sol·liciten.

Barcelona, 5 de juliol de 2024.